



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA

10000 ZAGREB - Ulica grada Vukovara 78

KLASA: 406-01/11-01/391

URBROJ: 526-15-04-02/1-11-2

Zagreb, 27. listopada 2011. god.

ZVONIMIR PRLIĆ

Siget 18c
10020 Zagreb

PREDMET: Zahtjev za službenim mišljenjem
- mišljenje, dostavlja se

VEZA: Vaš upit od 05. listopada 2011.

Poštovani,

vezano uz Vaš upit u kojem tražite mišljenje Uprave za sustav javne nabave o primjeni članka 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“ br. 90/11; dalje u tekstu ZPUG) prilikom provođenja postupaka javne nabave sukladno Zakonu o javnoj nabavi, odgovaramo u nastavku.

Člankom 2. ZPUG-a određeno je da su Naručitelji izrade nacрта dokumenta prostornog uređenja, usluga, projekata i drugih dokumenata iz ovoga Zakona obvezni primjenjivati i pridržavati se cjenika usluga komora ovlaštenih arhitekata i inženjera koji se donose na temelju Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji i Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti.

Ova uprava zatražila je dopisom 30. kolovoza 2011. godine od Ministarstva zaštite okoliša i prostornog uređenja obrazloženje članka 2. ZPUG-a i mišljenje u odnosu na naručitelje u postupcima javne nabave.

U svom odgovoru od 17. listopada 2011. godine Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja navodi kako primjena predmetne odredbe ne isključuje obvezu postupanja prema propisima koji se odnose na javnu nabavu.

Ova Uprava je mišljenja kako je prvenstveno gospodarski subjekt obvezan primjenjivati i pridržavati se cjenika usluga s obzirom da se statutom komore definira vrsta povrede i sukladno tome stegovna odgovornost članova komore ovisno o vrijednosti ugovorenog posla ako se za poslove i usluge konkurrira cijenama te sklopi ili izvrši poslove ispod cijene propisane Pravilnikom o cijenama. Dakle, do sada je sukladno aktima komore odgovornost za sklapanje ili izvršavanje poslova ispod cijene propisane Pravilnikom o cijenama bila isključivo na članovima komore. Novom odredbom ZPUG-a odgovornost je prebačena i na naručitelje međutim za naručitelje nisu predviđene sankcije u pogledu neizvršavanja obveze primjene spomenutih pravilnika.

S obzirom da se predmetnom odredbom pojašnjava veza ZPUG-a i cjenika usluga komora ovlaštenih arhitekata i inženjera koji se donose na temelju Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji i Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti, mišljenja smo kako su naručitelji u postupcima javne nabave dužni primjenjivati i pridržavati se navedenih cjenika na način da njihovu primjenu propišu u dokumentaciji za nadmetanje kao obveznu za gospodarskog subjekta.

Naime, mišljenja smo kako je naručitelj sukladno članku 4. točki 31. Uredbe o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama („Narodne novine“ br. 13/08 i 4/09) u dokumentaciji za nadmetanje dužan uključiti ostale bitne uvjete skladno stručnim pravilima ili propisane drugim propisima. Člankom 58. stavkom 5. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ br. 110/07 i 125/08) određeno je kako kriteriji odabira ne smiju utjecati na primjenu odredaba kojima je propisana novčana naknada za određene usluge. Naručitelji su dužni prilikom izrade dokumentacije za nadmetanje i određivanja kriterija za odabir ponude uzeti u obzir posebne propise kojima je propisana novčana naknada za određenu uslugu te ih kao takve navesti u dokumentaciji za nadmetanje. Nakon otvaranja ponuda naručitelj pregledava i ocjenjuje ponude na temelju uvjeta i zahtjeva iz dokumentacije za nadmetanje, što znači da između ostalog provjerava jesu li se ponuditelji pridržavali cjenika usluga komora koji su navedeni u dokumentaciji za nadmetanje. Sukladno članku 84. Zakona neusklađenost ponude s posebnim propisima nije navedeno kao poseban razlog za isključenje ponuda, međutim člankom 84. stavkom 7. Zakona naručitelj je obavezan isključiti ponudu koja je suprotna odredbama dokumentacije za nadmetanje.

Dakle, temeljem svega naprijed navedenog možemo zaključiti kako je naručitelj prilikom nabave izrade nacрта dokumenta prostornog uređenja, usluga, projekata i drugih dokumenata iz ZPUG-a u dokumentaciju za nadmetanje obavezan uključiti i posebne propise kojima je propisana novčana naknada za određenu uslugu u suprotnom ista nije izrađena u skladu s posebnim propisom (ZPUG-om).

Napominjemo kako 01. siječnja 2012. godine stupa na snagu novi Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ br. 90/11) u kojem je člankom 82. stavkom 4. određeno kako kriterij za odabir ponude ne smije utjecati na primjenu zakona, drugih propisa i upravnih akata kojima je propisana novčana naknada za određene usluge, primjerice između ostalih i za arhitektonske ili inženjerske usluge. Citirana odredba u bitnome se ne razlikuje od prethodno navedene odredbe članka 58. Zakona, stoga smo mišljenja da će naručitelji biti dužni i od 01. siječnja 2012. godine prilikom izrade dokumentacije za nadmetanje i određivanja kriterija odabira ponude uzeti u obzir navedene cjenike usluga na isti način.

S poštovanjem,


DRŽAVNI TAJNIK
Jozo Sarač